



СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

153000, г. Иваново, ул. Театральная, 16, тел. 41-76-57, факс: 41-55-79

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 924 Н
ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

30 декабря 2016 г.

г. Иваново

Резолютивная часть Постановления объявлена 28 декабря 2016 года.

Полный текст Постановления изготовлен 30 декабря 2016 года.

Заместитель начальника Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области – статс – секретарь Сергеева Л.А., рассмотрев постановление заместителя прокурора Ленинского района г. Иваново младшего советника юстиции Шугаевой М.М. о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.11.2016, предусмотренном ст. 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении главного инженера ООО «Многофункциональное предприятие жилищного хозяйства № 3» (юридический адрес: 153000, г. Иваново, проспект Ленина, д. 38, ИНН 3702713696, ОГРН 1133702028240) (далее – ООО «МПЖХ № 3»)

с участием помощника прокурора Ленинского района г. Иваново Выренкова Е.Ю.,

в присутствии консультанта-юриста отдела юридического обеспечения и административного производства Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области Репаловой М.Р.

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Ленинского района г. Иваново проведена проверка исполнения законодательства в сфере технического обслуживания внутридомового газового оборудования и жилищно-коммунального хозяйства организациями, осуществляющими управление жилищным фондом, его эксплуатацию и обслуживание, в ходе которой установлено следующее.

В управлении ООО «МПЖХ № 3» находятся следующие дома с газовым оборудованием, срок эксплуатации которого превышает 20 лет (далее – МКД):

№ п/п	Адрес многоквартирного дома	Дата ввода газопровода в эксплуатацию
1.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 123	1962г
2.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 124	1962г
3.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 144	1964г
4.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 147	1964г
5.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 176	1968г
6.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 180	1969г
7.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 187	1971г
8.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 200	1971г
9.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 217	1973г

10.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 245	1974г
11.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 252	1976г
12.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 254	1976г
13.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 260	1977г
14.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 267	1977г
15.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 312	1984г
16.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 316	1985г
17.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 330	1985г
18.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 333	1987г
19.	г. Иваново, п/о. 14-е, д. 371	1991г
20.	г. Иваново, пер. Межсоюзный, д. 16	1989г
21.	г. Иваново, пер. Межсоюзный, д. 23	1974г
22.	г. Иваново, пер. Межсоюзный, д. 25	1974г
23.	г. Иваново, пер. Спортивный 1-й, д. 1	1973г
24.	г. Иваново, ул. Балахнина, д. 24	1972г
25.	г. Иваново, ул. Балахнина, д. 46	1973г
26.	г. Иваново, ул. Люлина, д. 33	1975г
27.	г. Иваново, ул. Полка Нормандия-Неман, д. 87	1972г
28.	г. Иваново, ул. Полка Нормандия-Неман, д. 89	1978г
29.	г. Иваново, ул. Полка Нормандия-Неман, д. 91	1973г
30.	г. Иваново, ул. Полка Нормандия-Неман, д. 93	1978г
31.	г. Иваново, ул. Солнечная, д. 14	1977г
32.	г. Иваново, ул. Спортивная, д. 24	1964г
33.	г. Иваново, ул. Спортивная, д. 26	1964г
34.	г. Иваново, ул. Степана Халтурина, д. 1	кв. 1-82 -1985г кв. 83-126 -1986г
35.	г. Иваново, ул. Степана Халтурина, д. 11	1982г
36.	г. Иваново, ул. Тихая, д. 14	1974г
37.	г. Иваново, ул. Тихая, д. 15	1972г

28.11.2016 Прокуратурой Ленинского района г. Иваново установлено, что в нарушение требований законодательства ООО «МПЖХ № 3» не обеспечило проведение с привлечением специализированной организации диагностирование технического состояния внутридомового газового оборудования МКД. Сведения и документы, подтверждающие проведение диагностирования технического состояния внутридомового газового оборудования МКД у ООО «МПЖХ № 3» отсутствуют.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащая организация работы на данном участке со стороны должностных лиц ООО «МПЖХ № 3», в чьем управлении находятся указанные многоквартирные дома.

В соответствии с должностной инструкцией от 31.12.2013, утвержденной управляющей ООО «МПЖХ № 3», обязанность по организации и осуществлению контроля за работами, необходимыми для надлежащего содержания оборудования и систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, в том числе выполняемых для надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, возложена на главного инженера ООО «МПЖХ № 3»

Указанные факты предусматривают административную ответственность в отношении главного инженера ООО «МПЖХ № 3» по ст. 7.22 КоАП РФ.

На заседании 28.12.2016:

В ходе административного заседания главный инженер ООО «МПЖХ № 3» заявила ходатайство о допуске к участию в деле в качестве ее защитника

Должностным лицом Службы указанное ходатайство было удовлетворено в полном объеме.

Главный инженер ООО «МПЖХ № 3» с фактом выявленных прокуратурой нарушений согласна, вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ не признала, заявила ходатайство о приобщении письменных объяснений по делу об административном правонарушении.

Указанное ходатайство также было удовлетворено должностным лицом Службы в полном объеме.

пояснила, что между ООО «МПЖХ № 3» и ОАО «Газпром газораспределение Иваново» заключен договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении (в последствии, «и ремонте ВДГО многоквартирного дома»), копия которого была представлена надзорному органу в ходе проверки. О необходимости заключать договор на проведение технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования ООО «МПЖХ № 3» было неизвестно. Управляющая компания считала, что заключенных договоров с ОАО «Газпром газораспределение Иваново» достаточно для обеспечения благоприятных и безопасных условий проживания граждан. ОАО «Газпром газораспределение Иваново» должно было представить в адрес управляющей компании информацию о необходимости провести техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

также пояснила, что даты ввода газопроводов в эксплуатацию, указанные в постановлении от 28.11.2016, подлежат уточнению, так как дата ввода домов в эксплуатацию может не совпадать с датой ввода газопровода в эксплуатацию, а также ходатайствовала о применении ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Защитник поддержала позицию

Помощник прокурора Ленинского района г. Иваново Выренков Е.Ю. постановление от 28.11.2016 поддержал. Сообщил, что вина главного инженера ООО «МПЖХ № 3» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ, доказана, подтверждена материалами дела. Относительно применения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в отношении главного инженера ООО «МПЖХ № 2» не возражал.

Помощник прокурора Ленинского района г. Иваново Выренков Е.Ю. ходатайствовал о приобщении к материалам административного дела сведений о газификации многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «МПЖХ № 3», предоставленные ОАО «Газпром газораспределение Иваново».

Данный документ был рассмотрен и приобщен к материалам административного дела.

Выслушав объяснения помощника прокурора Ленинского района г. Иваново Выренкова Е.Ю., изучив материалы дела, должностное лицо приходит к выводу о наличии в действиях главного инженера ООО «МПЖХ № 3» состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ.

В статье 7.22 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу ст. 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать: соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц; постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации.

Правила содержания имущества в многоквартирном доме утверждены Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 г. N 491, пункт 5 которых в состав общего имущества включает внутридомовую инженерную систему газоснабжения, состоящую из газопроводов, проложенных от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарных и (или) групповых баллонных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующего оборудования (за исключением газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технических устройств на газопроводах, в том числе регулирующей и предохранительной арматуры, системы контроля загазованности помещений, коллективных (общедомовых) приборов учета газа, а также приборов учета газа, фиксирующих объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги.

Постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2013 г. N 290 утвержден минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Пункт 21 данного Перечня закрепляет, что управляющая организация для надлежащего содержания оборудования и систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме,

обязана организовывать проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации в области газоснабжения осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом "О Правительстве Российской Федерации" и утверждает правила поставок газа, правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению:

В целях исполнения указанной нормы Постановлением Правительством РФ 14.05.2013 N 410 утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению.

Пунктом 4 данных Правил установлено, что работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Пункт 8 устанавливает, что работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляются в отношении этого оборудования, отработавшего нормативные сроки эксплуатации, установленные изготовителем, либо сроки эксплуатации, установленные проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов. Проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования обеспечивается путем заключения договора о техническом диагностировании указанного оборудования с организацией, отвечающей требованиям, определяемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в отношении внутридомового газового оборудования - лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме (управляющая организация, товарищество или кооператив, собственники помещений - при непосредственном способе управления многоквартирным домом), а также собственником домовладения.

При отсутствии сведений о нормативных сроках эксплуатации, установленных изготовителем, либо сроков эксплуатации, установленных проектной документацией, утвержденных в отношении газопроводов применяется норма проектирования, установленная ВСН 58-88 (р) "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения" (далее - ВСН 58-88 (Р), которая устанавливает в Приложении 3 срок эксплуатации внутридомового газопровода в 20 лет.

В соответствии с пунктом 128 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354, исполнитель осуществляет газоснабжение потребителя в жилом доме при наличии отвечающего установленным техническим требованиям бытового газопринимающего оборудования, вводного и внутреннего газопровода и другого необходимого внутридомового газового оборудования в жилом доме. Потребитель обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования и внутриквартирного

газового оборудования (пункт 129 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов).

Согласно пункту 3.1 Положения о диагностировании технического состояния внутренних газопроводов жилых и общественных зданий. Общие требования. Методы диагностирования. МДС 42-1.2000, утвержденного Приказом Госстроя РФ от 03.05.2000 N 101, диагностика внутренних газопроводов включает в себя комплекс организационных и инженерно - технических мероприятий, предназначенных для определения: реальных условий эксплуатации газопровода; технического состояния газопровода; остаточного ресурса (продление, сверх нормативного, срока безопасной эксплуатации газопровода) или обоснования необходимости замены (реконструкции) внутреннего газопровода.

Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования утверждены приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2013 г. N 613. Согласно пункту 4 данных Правил, техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования проводится в целях: определения фактического технического состояния внутридомового и внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей; поиска и определения неисправностей указанного оборудования; определения возможности дальнейшего использования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Заказчиком по договору о техническом диагностировании внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования являются в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, приобретающие газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений (подпункт "а" пункта 7 Правил).

В соответствии с должностной инструкцией от 31.12.2013, утвержденной управляющей ООО «МПЖХ № 3», обязанность по организации и осуществлению контроля за работами, необходимыми для надлежащего содержания оборудования и систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, в том числе выполняемых для надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, возложена на главного инженера ООО «МПЖХ № 3»

В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ лицо, совершившее административные правонарушения, в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителя организации, несет административную ответственность как должностное лицо.

Как следует из материалов дела, в ходе проведенной прокуратурой проверки МКД, находящихся под управлением ООО «МПЖХ № 3», было установлено, что в МКД, за исключением многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. 1-я Деревенская, д. 2, истек нормативный срок службы газопровода со дня ввода в эксплуатацию газового оборудования.

Материалами дела установлено, что главный инженер ООО «МПЖХ № 3» не действовала с той степенью заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него в целях соблюдения Правил содержания общего

имущества в многоквартирном доме, следовательно, не обеспечил благоприятных условий проживания граждан в указанном жилом доме.

Довод о том, что организация, осуществляющая поставку газа в МКД, должна была уведомить управляющую компанию о необходимости проведения диагностики газового оборудования, также не подлежит удовлетворению, так как обязанности уведомить управляющую компанию у специализированной организации отсутствует, обязанность по инициированию проведения диагностики лежит именно на управляющей организации.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, свидетельствующие о том, что главный инженер ООО «МПЖХ № 3» приняла все зависящие от нее меры по надлежащему исполнению требований действующего жилищного законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, должностное лицо, оценив материалы дела в совокупности, приходит к выводу, что главный инженер ООО «МПЖХ № 3» имея возможность соблюдать действующие нормы и правила, надлежащих мер для их соблюдения не предприняла.

Объектом вменяемого административного правонарушения являются правоотношения в сфере права собственности на жилые помещения и установленный порядок их использования.

Объективная сторона правонарушения состоит в непринятии главным инженером ООО «МПЖХ № 3» мер по надлежащему содержанию общего имущества многоквартирных домов, находящихся под управлением ООО «МПЖХ № 3».

Субъект административного правонарушения – главный инженер ООО «МПЖХ № 3».

С субъективной стороны правонарушение совершено по неосторожности. Согласно статье 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее не предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия, хотя должно и могло его предвидеть.

Главный инженер ООО «МПЖХ № 3» не предвидела наступление вредных последствий в виде нарушения прав потребителей (жителей МКД), хотя могла и должна была их предвидеть.

Вина главного инженера ООО «МПЖХ № 3» в совершении административного правонарушения установлена и подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.11.2016, письмом ОАО «Газпром газораспределение Иваново» и другими материалами дела.

Место совершения административного правонарушения - г. Иваново, пр. Ленина, д. 38.

Дата обнаружения административного правонарушения – 28.11.2016.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Оснований для применения положений статьи 2.9 не имеется.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность, без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, который размещен на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (www.nalog.ru), ООО «МПЖХ № 3» является субъектом малого предпринимательства.

Главный инженер ООО «МПЖХ № 3» в течение предшествующего года не подвергалась административному наказанию по ст. 7.22 КоАП РФ.

Таким образом, в данном случае административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ.

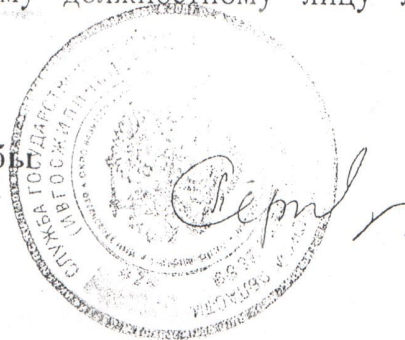
Изучив представленные материалы и руководствуясь ст.ст. ст. 2.1, ст. 3.4, ст. 4.1.1, ст. 4.2, ст. 7.22, ст. 23.55, ч.2 ст. 25.1, ст. 29.9, ст. 29.10, ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель начальника Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области Махова Т.С.

ПОСТАНОВИЛ:

Признать главного инженера ООО «Многофункциональное предприятие жилищного хозяйства № 3» виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано нарушителем, потерпевшим или их законными представителями в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке.

Заместитель начальника Службы
– статс – секретарь



Сергеева Л.А.